

UCHWAŁA NR X/50/2024
RADY GMINY GRABOWIEC

z dnia 28 listopada 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Grabowiec z dnia
14 października 2024 roku**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm.), art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2024 r., poz. 572) - Rada Gminy Grabowiec uchwala, co następuje:

§ 1. Skarga na działalność Wójta Gminy Grabowiec z dnia 14 października 2024 r. uznaje się zasadną w zakresie dotyczącym braku przeprowadzenia szkoleń, ćwiczeń i treningów z zakresu zarządzania kryzysowego oraz wprowadzenia przez Wójta w błąd opinię publiczną.

§ 2. W pozostałym zakresie Skargę uznaje się bezzasadną.

§ 3. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Grabowiec zawarte jest w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Grabowiec do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marek Wojciech Bernard

UZASADNIENIE

W dniu 14 października 2024 roku do Rady Gminy wpłynęła skarga z dnia 14 października 2024 r. na działalność Wójta Gminy Grabowiec. Skarga została rozpoznana na Posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Grabowiec w dniu 30 października 2024 roku.

Podczas posiedzenia, członkowie Komisji zapoznali się z dokumentacją oraz wyjaśnieniami, które dotyczyły złożonej skargi.

W punkcie pierwszym złożona Skarga dotyczyła aktualizacji Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego, gdzie z wyjaśnień uzyskanych od pracownika Urzędu wynika, że Plan jest aktualizowany i w obecnej chwili znajduje się w Komendzie Miejskiej Policji w Zamościu w celu zatwierdzenia.

Punkt drugi Skargi uznano za zasadny, ponieważ ostatnie szkolenia odbyło się w 2020 roku, a od roku 2021 nie zostały przeprowadzone ćwiczenia z zakresu zarządzania kryzysowego.

Punkt 3 Skargi dotyczył aktualizacji planu operacyjnego ochrony przed powodzią, takowy plan został sporządzony oraz zaktualizowany w grudniu 2023 roku, dlatego należy uznać Skargę w tym punkcie za bezzasadną.

Punkt 4 Skargi dotyczył nieopracowania przez Wójta Gminy Grabowiec Planu Ochrony Ludności i OC, takowy plan nie został opracowany, ponieważ ustawa o Obronie Ojczyzny z dnia 1 marca 2022 roku zniósła obowiązek opracowania takiego planu.

Punkt 5 Skargi dotyczył nieopracowania Gminnej ewidencji zabytków z informacji uzyskanej od pracownika Gminy wynika, iż ewidencja zabytków jest w trakcie opracowywania.

Punkt 6 Gminny Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych został opracowany w 2005 roku i jest na bieżąco aktualizowany.

Punkt 7, podpunkt a) dotyczył wprowadzania w błąd mieszkańców Gminy, Stowarzyszenia Osób Niepełnosprawnych w Gminie Grabowiec oraz Komitetu Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej, oraz organy administracji państwowe, iż Gmina jest w trakcie przygotowania dokumentacji w celu wykonania windy umożliwiającej dostęp do budynku UG osobom poruszającym się na wózku inwalidzkim. Komisja ustaliła, że w planach było zrobienie windy, jednak został wybudowany podjazd do parteru budynku, gdzie ma zostać zamontowany dzwonek z domofonem i po wezwaniu pracownik będzie schodził do interesanta. W obecnej chwili trwają prace związane z utwardzeniem placu pod targowisko.

Podpunkt b) dotyczył nieprzygotowania Programu integracji osób z niepełnosprawnością w Gminie Grabowiec z informacji uzyskanych od kierownika GOPS wynika, iż Gmina nie ma obowiązku ustawowego opracowania Programu integracji osób z niepełnosprawnościami.

Podpunkt c) postanawia się o pozostawieniu tego podpunktu bez rozpatrzenia, ponieważ Skarżący otrzymał już odpowiedź w tej sprawie tj., uchwała nr XXXVI/199/2022 r. z dnia 7 marca 2022 roku.

Podpunkt d) dotyczył zaniechania działań na rzecz mieszkańców Gminy Grabowiec. Komisja ustaliła, iż droga do Pana Skrzyńskiego jest utwardzona do wjazdu na posesję. Ta droga była robiona sukcesywnie przez wiele lat. W bieżącym roku dzięki współpracy z Wojskiem Polskim została utwardzona do samej posesji.

Gmina Grabowiec w latach 2019, 2023 i 2024 realizowała zadanie polegające na przebudowie drogi gminnej nr 110277L w miejscowości Ornatowice-Kolonia. Droga ta stanowi drogę dojazdową w kierunku nieruchomości Pana Jarosza w związku z czym Gmina Grabowiec niewątpliwie podejmowała działania mające na celu polepszenie stanu technicznego tej drogi. W chwili obecnej pozostał do utwardzenia odcinek o długości około 70 metrów. Dotychczas wykonano ponad 1000 m drogi z której korzysta Pan Jarosza.

Podpunkt e) dotyczył poprawienia jakości pracy GOPS, Rada Gminy nie jest organem właściwym do rozpatrzenia tego punktu Skargi.

Podpunkt f) Zgodnie z przyjętą procedurą, sprawozdanie z realizacji Gminnej Strategii rozwiązywania Problemów Społecznych przekładane jest Radzie Gminy corocznie, w celu oceny postępów w realizacji założonych celów. Należy podkreślić, że Strategia nie ma obowiązku uwzględnienia działań podejmowanych przez stowarzyszenia działające na terenie gminy. Celem dokumentu jest przedstawienie działań realizowanych przez jednostki organizacyjne gminy, a nie organizacje pozarządowe. Ponadto, członkowie zespołu do spraw aktualizacji strategii nie mają obowiązku kontaktowania się z podmiotami stowarzyszeń w celu zbierania danych do aktualizacji strategii. Aktualizacja dokumentu opiera się na dostępnych analizach, wywiadach oraz danych gromadzonych przez instytucje publiczne. W odniesieniu do sugestii dotyczącej opracowywania zmian w strategii na podstawie skarg mieszkańców lub informacji publikowanych na prywatnych stronach internetowych, takich jak Facebook, nie istnieje obowiązek wprowadzenia zmian w strategii w odpowiedzi na tego typu zgłoszenia. Zmiany w strategii mogą być wprowadzane na podstawie systematycznych analiz sytuacji społecznej, wyników wywiadów i innych wiarygodnych danych pochodzących z jednostek takich jak Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Zespół Szkół oraz innych dostępnych instytucji publicznych. Opracowanie sprawozdania z realizacji strategii opiera się na analizie danych z tych jednostek, co pozwala na obiektywną ocenę efektywności działań podejmowanych w ramach strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Podpunkt g) dotyczył Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przedstawiane jest corocznie Radzie Gminy, zgodnie z obowiązującymi normami, jest procedowany u Wojewody Lubelskiego, który dokonuje jego oceny. Ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Wojewody Lubelskiego potwierdza, że dokument ten spełnia wszystkie wymagania formalne i merytoryczne, co zapewnia jego poprawność w zakresie realizacji działań profilaktycznych i pomocnych.

Program nie został stworzony na potrzeby chwili, lecz jest odpowiedzią na rzeczywiste potrzeby naszych mieszkańców. Wskazówki dotyczące potrzeb społecznych zostały zebrane na podstawie badania ankietowego, które przeprowadzono wśród mieszkańców gminy. Na tej podstawie opracowano cele i działania programu, tak aby jak najlepiej odpowiadały na zdiagnozowane potrzeby. Ponadto nie ma obowiązku podawania z imienia i nazwiska osoby opracowującej Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Opracowanie programu było zadaniem zespołu ekspertów i członków komisji którzy kierowali się przede wszystkim wiedzą merytoryczną i wynikami przeprowadzonych badań. Komisja działa na rzecz osób borykających się z problemem alkoholowym i udziela wsparcia na każdym etapie procesu.

Podpunkt h) dotyczył wskazania osoby z Gminy Grabowiec do Powiatowej Rady ds. osób niepełnosprawnych. Skarga ta opiera się na nieścisłościach i braku zrozumienia kompetencji Wójta w tym zakresie. Wskazanie przedstawiciela do Powiatowej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych nie jest obowiązkiem wynikającym z Ustawy o samorządzie gminnym ani przyjętych strategii społecznych. Wójt działa w granicach prawa, a brak akceptacji konkretnej kandydatury nie oznacza zaniedbania obowiązków. Decyzje podejmowane są z uwzględnieniem interesu całej społeczności, a nie wyłącznie indywidualnych zgłoszeń. Jeśli chodzi o dostępność budynków znajdujących się w gestii Wójta tj. Urząd Gminy, GOPS, GOK, oraz Zespół Szkół tam wszelkie bariery architektoniczne zostały już usunięte, a obiekty są w pełni przystosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych. Ponadto Przychodnia zdrowia oraz apteka przy ul. Kościelnej są obiektami dostosowanymi do potrzeb osób z ograniczoną mobilnością. W odniesieniu do Banku Spółdzielczego jest to instytucja, która nie podlega Wójtowi Gminy. Wójt nie ma uprawnień, ani obowiązku nakazania poprawy infrastruktury w obrębie tego obiektu. Bank Spółdzielczy jako odrębna instytucja samodzielnie odpowiada za stan techniczny i dostępność swojej siedziby. Komisja w tej kwestii uznała skargę za niezasadną.

Podpunkt i) Projekt Uchwały w sprawie Inicjatywy Uchwałodawczej w sprawie budowy Środowiskowego Domu Samopomocy albo innego ośrodka udzielającego wykwalifikowanego wsparcia osobom niepełnosprawnym został poddany pod głosowanie i został odrzucony jednogłośnie. Rada Gminy nie jest właściwym organem do rozpatrzenia tego podpunktu. Właściwym organem jest Wojewoda.

Podpunkt j) Komisja uznała, że Wójt wprowadził opinię publiczną w błąd, iż wniosek o budowę centrum opiekuńczo mieszkalnego zostanie złożony w najbliższym naborze (tj. w 2021 roku), a nie został złożony. Podpunkt uznaje się za zasadny.

Podpunkt k) Szkoła znajdująca się w strukturze szkół samorządowych, prowadząca stołówkę szkolną, nie może prowadzić działalności komercyjnej polegającej na sprzedaży posiłków innym podmiotom niż uczniom i pracownikom danej szkoły. W art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2024 r. Poz. 737 ze zm.) określony został cel funkcjonowania stołówki szkolnej. Powołany przepis prawa stanowi, iż szkoła może zorganizować stołówkę w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów. Nie jest więc możliwe świadczenie komercyjne usług gastronomicznych. Podpunkt uznaje się za bezzasadny.

Podpunkt l) pozostawiono bez rozpatrzenia. Rada Gminy nie jest organem właściwym do rozpatrzenia tej sprawy.

Rada Gminy podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.