

UCHWAŁA NR XXXVI/200/2022
RADY GMINY GRABOWIEC

z dnia 7 marca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 11 lutego 2022 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt. 3 w związku z art. 227, art. 237 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 poz. 735 ze zm.), Rada Gminy Grabowiec uchwala co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać za bezzasadną skargę z dnia 11 lutego 2022 r. dotyczącą wyznaczenia p. Rafała Kodeńca na stanowisko sekretarza Gminy Grabowiec.

§ 2. Postanawia się uznać za bezprzedmiotową skargę z dnia 11 lutego 2022 r. dotyczącą braku publikacji oświadczenia majątkowego p. Rafała Kodeńca, działalności p. Rafała Kodeńca jako zastępcy wójta Gminy Grabowiec oraz działalności p. Rafała Kodeńca jako sołtysa wsi Grabowiec.

§ 3. Zobowiązuje Przewodniczącą Rady Gminy do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Elżbieta Czata

UZASADNIENIE

W dniu 11 lutego 2022 roku Skarżący wniósł do Rady Gminy Grabowiec skargę dotyczącą wyznaczenia p. Rafała Kodeńca na stanowisko sekretarza Gminy Grabowiec. We wniesionej skardze skarżący zarzucił, że wyznaczenie p. Rafała Kodeńca zastępcy wójta Gminy Grabowiec na stanowisko sekretarza Gminy Grabowiec jest niezgodne z prawem i przeczy zasadzie dobrych obyczajów obowiązujących w administracji publicznej, w tym samorządowej. Miałoby też stanowić przykład lekceważenia prawa i dobrych obyczajów przez Wójta i działaniem na szkodę Gminy oraz tworzeniem negatywnego wizerunku Gminy Grabowiec w oczach opinii publicznej.

Skarga została przedstawiona na Wspólnym Posiedzeniu Komisji Rady Gminy w dniu 24 lutego 2022 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpoznawała wniesioną skargę na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2022 roku. Po zapoznaniu się z dokumentami dotyczącymi przedstawionej sprawy oraz opinią prawną sporządzoną przez radcę prawnego, Komisja ustaliła, że zarzuty zawarte w skardze są bezzasadne.

Stanowisko sekretarza gminy zostało przyporządkowane do grupy stanowisk, dla których podstawę zatrudnienia stanowi umowa o pracę (art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1282 ze zm.).

Stanowisko to określane jest także jako Stanowisko kierownicze urzędnicze (*Załącznik nr 3, Tabela nr II lit. A, lp. 1, pkt. 1 do rozporządzenia Rady Ministrów dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych z dnia 25 października 2021 r., Dz.U. z 2021 r. poz. 1960*). Wskazana klasyfikacja koreluje z definicją *wolnego stanowiska urzędniczego*, w tym *kierowniczego stanowiska urzędniczego* wyrażoną w art. 12 ust. 1 ustawy *o pracownikach samorządowych*, w świetle której, jest to stanowisko, na które, zgodnie z przepisami ustawy albo w drodze porozumienia, nie został przeniesiony pracownik samorządowy zatrudniony na stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, posiadający kwalifikacje wymagane na danym stanowisku lub nie został przeprowadzony na to stanowisko nabór albo na którym mimo przeprowadzonego naboru nie został zatrudniony pracownik. W świetle powyższych przepisów stanowisko sekretarza gminy należy do kategorii kierowniczych stanowisk urzędniczych i podlega tym samym uregulowaniom, co pozostałe kierownicze stanowiska urzędnicze z uwzględnieniem uwarunkowań uregulowanych w art. 5 ustawy o pracownikach samorządowych.

Natomiast zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych, pracownik samorządowy, który wykazuje inicjatywę w pracy i sumiennie wykonuje swoje obowiązki, może zostać przeniesiony na wyższe stanowisko (awans wewnętrzny). Na podstawie powyższego przepisu p. Rafał Kodeńca został przeniesiony na stanowisko sekretarza gminy.

Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych, na stanowisku sekretarza może być zatrudniona osoba posiadająca co najmniej czteroletni staż pracy na stanowisku urzędniczym w jednostkach, o których mowa w art. 2, w tym co najmniej dwuletni staż pracy na kierowniczym stanowisku urzędniczym w tych jednostkach lub osoba posiadająca co najmniej czteroletni staż

pracy na stanowisku urzędniczym w jednostkach, o których mowa w art. 2, oraz co najmniej dwuletni staż pracy na kierowniczym stanowisku urzędniczym w innych jednostkach sektora finansów publicznych. Z dokumentów przedstawionych na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wynika, że p. Rafał Kodeniec spełnia wymagania określone we wskazanym przepisie. Na stanowisko sekretarza gminy kilkakrotnie były przeprowadzone nabory, na które nie zostały złożone dokumenty spełniające wymogi formalne. W konsekwencji przeprowadzone naboru uniemożliwiły wybór i zatrudnienie osoby na stanowisku sekretarza gminy.

Skarżący nie uzasadnił, na czym miałyby polegać lekceważenie prawa i dobrych obyczajów przez Wójta Gminy oraz w jaki sposób zatrudnienie p. Rafała Kodeńca na stanowisku sekretarza Gminy miałyby stanowić działanie na szkodę Gminy i tworzenie negatywnego wizerunku Gminy. W ocenie Rady Gminy Grabowiec, skarga w powyższym zakresie jest również bezzasadna.

W zakresie w jakim skarga dotyczy braku zgłoszenia informacji p. Rafała Kodeńca do Rejestru Korzyści, który prowadzi Państwowa Komisja Wyborcza wskazać należy, że jak wskazuje to sam skarżący we wniesionej skardze informacja taka została zamieszczona w Rejestrze Korzyści w dniu 10.02.2022 r., a więc przed wniesieniem przez skarżącego przedmiotowej skargi. W zakresie w jakim skarżący zarzuca brak publikacji oświadczenia majątkowego na stronie BIP Urzędu Gminy Grabowiec wskazać należy, że oświadczenie zostało opublikowane na stronie BIP. Ponadto wskazać należy, że jak wynika z daty widniejącej na oświadczeniu majątkowym, zostało ono złożone w terminie przez p. Rafała Kodeńca - sekretarza Gminy Grabowiec.

W zakresie w jakim skarga dotyczy działalności p. Rafała Kodeńca jako zastępcy Wójta Gminy Grabowiec skargę należy uznać za bezprzedmiotową. P. Rafał Kodeniec na dzień rozpoznawania skargi nie pełni funkcji zastępcy Wójta Gminy Grabowiec.

Analogicznie, w zakresie w jakim skarga dotyczy działalności p. Rafała Kodeńca jako sołtysa wsi Grabowiec skargę należy uznać za bezprzedmiotową. P. Rafał Kodeniec na dzień rozpoznawania skargi nie pełni funkcji sołtysa wsi Grabowiec. Na marginesie należy wskazać, że zarzuty odnoszące się do P. Kodeńca w zakresie pełnienia przez niego funkcji sołtysa należałoby uznać za bezzasadne, gdyż podniesione w skardze zarzuty nie mają żadnego uzasadnienia, stanowią wyłącznie subiektywną ocenę skarżącego i nie są związane z zadaniami realizowanymi przez osobę pełniącą funkcje sołtysa.

Rada Gminy Grabowiec podzieliła stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W świetle powyższych okoliczności wniesiona skarga jest bezzasadna.