

**UCHWAŁA NR XXXII/162/2021
RADY GMINY GRABOWIEC**

z dnia 19 października 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 29 września 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2021 r. poz. 1372) oraz art. 242 oraz art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021, poz. 735) - Rada Gminy Grabowiec uchwala co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniosku z dnia 29 września 2021 r. dotyczącego:

- 1) zadania na sesji Rady Gminy pytań złożonych przez wnioskodawcę pisemnie w dniu 1 września 2021 r. skierowanych do Wójta Gminy Grabowiec oraz zobowiązania Wójta Gminy do udzielania odpowiedzi na pytania osobiście i ustnie podczas sesji Rady Gminy;
- 2) wymienienia danych osobowych wnioskodawcy w postaci imienia i nazwiska podczas rozpoznawania skarg i wniosków złożonych przez wnioskodawcę w trakcie sesji Rady Gminy Grabowiec;
- 3) zajęcia stanowiska i wyrażenia opinii w zakresie inwestycji drogowych wskazanych w petycjach złożonych przez mieszkańców Gminy a skierowanych do Starostwa i do władz Gminy Grabowiec zawartych w piśmie wnioskodawcy z dnia 7 września 2021 r
- 4) wywiązywania się radnych Rady Gminy Grabowiec z obowiązków zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym i Statutem Gminy.

§ 2. Zobowiązuje Przewodniczącą Rady Gminy do poinformowania i pouczenia Wnioskodawcy o:

- 1) sposobie rozpoznania wniosku,
- 2) iż, w przypadku, gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, zostanie uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – Rada Gminy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy;
- 3) prawie do złożenia skargi na sposób rozpoznania wniosku do Wojewody Lubelskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Elżbieta Czata

UZASADNIENIE

W dniu 29 września 2021 roku do Rady Gminy Grabowiec wpłynął wniosek dotyczący:

- 1) zadania na sesji Rady Gminy pytań złożonych przez wnioskodawcę pisemnie w dniu 1 września 2021 r. skierowanych do Wójta Gminy Grabowiec oraz zobowiązania Wójta Gminy do udzielania odpowiedzi na pytania osobiście i ustnie podczas sesji Rady Gminy;
- 2) wymienienia danych osobowych wnioskodawcy w postaci imienia i nazwiska podczas rozpoznawania skarg i wniosków złożonych przez wnioskodawcę w trakcie sesji Rady Gminy Grabowiec;
- 3) zajęcia stanowiska i wyrażenia opinii w zakresie inwestycji drogowych wskazanych w petycjach złożonych przez mieszkańców Gminy a skierowanych do Starostwa i do władz Gminy Grabowiec zawartych w piśmie wnioskodawcy z dnia 7 września 2021 r.;
- 4) wywiązywania się radnych Rady Gminy Grabowiec z obowiązków zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym i Statutem Gminy.

Złożony wniosek został przekazany do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Grabowiec.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpoznawała wniesioną skargę na posiedzeniu w dniu 7 października 2021 roku. W odniesieniu do poszczególnych postulatów zawartych we wniesionym wniosku, Komisja uznała je za bezzasadne.

W odniesieniu do pkt 1 złożonego wniosku, Komisja ustaliła, że wnioskodawca podczas sesji Rady Gminy w dniu 27 września 2021 r. zadawał pytania zaproszonemu na sesję Wójtowi Gminy Grabowiec. Miał więc możliwość osobistego zadania przygotowanych przez siebie pytań. Udział Wójta Gminy w sesjach Rady Gminy jest uprawnieniem, a nie obowiązkiem Wójta Gminy. Zgodnie z art. 30 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. 2021 r. poz. 1372) do zadań wójta w szczególności należą: przygotowanie projektów uchwał rady gminy i określanie sposobu ich wykonywania. Ponadto wójt jest obowiązany do wykonywania budżetu, zatrudniania i zwalniania kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz gospodarowania mieniem komunalnym. Wójt nie ma obowiązku odpowiedzi na pytania zadawane przez osoby biorące udział w sesji Rady Gminy ani na ustne pytania radnych. Rada Gminy nie posiada kompetencji do zobligowania Wójta Gminy do odpowiedzi na pytania.

W zakresie podawania danych osobowych w trakcie rozpoznawania skarg, wniosków i petycji wnoszonych do Rady Gminy wskazać należy, że sposób anonimizowania danych osoby wnoszącej do rady gminy skargę w trybie opisanym w dziale VIII ustawy z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021, poz. 735 w dalszej części jako k.p.a.). - nie jest w żaden sposób regulowany. Tym samym anonimizacja powinna być przeprowadzana z uwzględnieniem zasad ogólnych ochrony danych osobowych. Ma ona w najwyższym możliwym stopniu ograniczyć możliwość identyfikacji osoby wnoszącej skargę na podstawie upublicznionych danych. Obowiązujące przepisy nie określają obligatoryjnej treści uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji. Tym samym uchwała może w ogóle nie odnosić się do skarżącego lub wnioskodawcy, lecz jednoznacznie identyfikować skargę poprzez wskazanie danych o charakterze przedmiotowym. Może to być zwięzły opis przedmiotu skargi, data jej wniesienia (jeżeli w danej dacie do rady gminy wpłynęła tylko jedna skarga) albo numer pod jakim skargę zarejestrowano (zgodnie z art. 254 k.p.a.). Usunięcie personaliów osób prywatnych, czy też ich zanonimizowanie w ogłoszonej w BIP uchwale organu gminnego, nie wpływa na czytelność dokonanego w ten

sposób przekazu. W tym przypadku treść aktu administracyjnego nie traci waloru informacyjnego, albowiem wynika z niej kto, kiedy i w jakiej sprawie publicznej, zajął określone stanowisko (wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 listopada 2008 r., sygn. II SA/Wa 1177/08). W świetle powyższych uwag wskazać należy, że ujawnienie w treści uchwały lub w trakcie sesji Rady Gminy na której rozpoznawana jest skarga, wniosek lub petycja nie jest wymagane w świetle obowiązujących przepisów. Podanie takich danych osobowych nie jest obligatoryjnym elementem podejmowanej przez Radę Gminy uchwały. Przyjęta przez Radę Gminy Grabowiec praktyka nie zakłada podawania do publicznej wiadomości w trakcie rozpoznawania wniesionych skarg, wniosków lub petycji danych osobowych podmiotu, który je wniósł oraz nie obejmuje umieszczania takich danych osobowych w treści rozstrzygnięcia (uchwale Rady Gminy).

Odnosząc się do pkt 3 złożonego wniosku Komisja ustaliła, iż wnioskodawca w dniu 7 września 2021 r. wystąpił do Przewodniczącej Rady Gminy oraz do Wójta Gminy Grabowiec (jednym pismem) z wnioskiem o udzielenie informacji publicznej poprzez „wyjaśnienie, jaki jest stosunek władz Gminy Grabowiec do złożonych petycji do Starostwa powiatowego w Zamościu? Czy władze Gminy Grabowiec popierają inicjatywę mieszkańców w zakresie modernizacji wymienionych dróg powiatowych na terenie Gminy Grabowiec? Czy władze Gminy Grabowiec popierają inicjatywę mieszkańców w zakresie przejęcia od Starostwa drogi powiatowej, zwanej ulicą 700-lecia Grabowca i jej modernizacji, tj. położenia nawierzchni asfaltowej”.

Z ustaleń Komisji wynika ponadto, że pismem z dnia 20 września 2021 r., znak: UG-RG.0004.59.2021 Wójt Gminy Grabowiec zawiadomił wnioskodawcę, że objęte złożonym przez niego wnioskiem informacje nie stanowią informacji publicznej i nie podlegają udostępnieniu na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z uchwałą 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 listopada 2012 r. sygn. akt I OPS 3/12, podmiotem właściwym do udzielenia informacji publicznej na podstawie art. 4 ust. 3 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej jest odpowiedni organ władzy publicznej tj. zgodnie z ogólną zasadą reprezentacji gminy – wójt gminy. Jak stwierdza Naczelny Sąd Administracyjny, wójt jest reprezentantem gminy w sferze publicznoprawnej, jak i cywilnoprawnej, jest zobowiązany do przedstawiania aktów organów gminy, przyjmowania i składania oświadczeń woli i pism w stosunkach zewnętrznych. W świetle obowiązujących przepisów dotyczących udostępnienia danych osobowych brak jest podstaw, w przypadku stwierdzenia przez organ swojej niewłaściwości, do przekazania wniosku o udostępnienie informacji publicznej do organu właściwego. Ponieważ jednak wnioskodawca wystąpił z wnioskiem o udzielenie stosownej informacji do Wójta Gminy Grabowiec, należy uznać że wniosek został złożony również do prawidłowego adresata. Nie stosuje się w tym zakresie przepisów k.p.a. (art. 65 §1 k.p.a.) dotyczących przekazywania wniosków i podań skierowanych do niewłaściwego adresata, ustawa o dostępie do informacji publicznej zawiera własne, autonomiczne regulacje dotyczące tej kwestii. W świetle powyższych okoliczności należy wskazać, że wnioskodawca uzyskał odpowiedź na swój wniosek – w postaci zawiadomienia z dnia 16 września 2021 r. przekazanego przez Wójta Gminy Grabowiec.

W zakresie części wniosku dotyczącego wywiązywania się radnych Rady Gminy Grabowiec z obowiązków zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym i Statutem Gminy, Komisja nie stwierdziła żadnych uchybień w tym zakresie, nie zostały one również wskazane w złożonym wniosku.

W świetle powyższych okoliczności wniesiony wniosek został uznany za bezzasadny.

Rada Gminy zobowiązuje jednocześnie Przewodniczącą Rady Gminy do poinformowania i pouczenia wnioskodawcy o:

- 1) sposobie rozpoznania wniosku,
- 2) iż, w przypadku, gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, zostanie uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – Rada Gminy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy;
- 3) prawie do złożenia skargi na sposób rozpoznania wniosku do Wojewody Lubelskiego