

**UCHWAŁA NR XXVI/132/2021
RADY GMINY GRABOWIEC**

z dnia 12 maja 2021 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Grabowiec

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. : Dz. U. z 2020 r. poz. 256), uchwala się, co następuje:

§ 1. Wniesioną w dniu 17 marca 2021 r. skargę na Wójta Gminy Grabowiec uznaje się za częściowo bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Elżbieta Czata

UZASADNIENIE

Skarżący w skardze z dnia 12 marca 2021 r. zarzucił nieprawidłowości w przeprowadzeniu naboru na stanowisko dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Grabowcu oraz na stanowiska urzędnicze w ramach naborów: na stanowisko ds. wojskowych, obrony cywilnej, pożarnictwa, stanowisko ds. księgowości i stanowisko Sekretarza Gminy.

W stosunku do pracowników instytucji kultury jednostek samorządowych nie stosuje się ustawy o pracownikach samorządowych. W tym przypadku, wyłączenie stosowania ustawy o pracownikach samorządowych wynika z art. 26a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 194 z późn.zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem, do pracowników instytucji kultury stosuje się przepisy kodeksu pracy, z zastrzeżeniem art. 26b–26e ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, odnoszących się do czasu pracy.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej kandydata na stanowisko dyrektora instytucji kultury można wyłonić w drodze konkursu, z zastrzeżeniem ust. 2. Stosownie do treści ust. 2, w samorządowych instytucjach kultury, których wykaz określi, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, biorąc pod uwagę ich znaczenie dla kultury narodowej, wyłonienie kandydata na stanowisko dyrektora następuje w drodze konkursu, z zastrzeżeniem ust. 3. Listę samorządowych instytucji kultury w których wymagane jest przeprowadzenie konkursu określa Załącznik do Rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 30 lipca 2015 r. w sprawie wykazu samorządowych instytucji kultury, w których wyłonienie kandydata na stanowisko dyrektora następuje w drodze konkursu (Dz. U. z 2015 r. poz. 1298). W przypadku pozostałych samorządowych instytucji kultury, powołanie osoby na stanowisko dyrektora może nastąpić w drodze konkursu. Tryb i sposób przeprowadzenia konkursu w tym przypadku nie został określony przez przepisy ustawy.

Z dokumentacji przeprowadzonego postępowania konkursowego wynika, że nabór na stanowisko Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Grabowcu odbył się w ramach konkursu. Ogłoszenie o konkursie z dnia 22 lutego 2021 roku zawierało określenie niezbędnych wymagań oraz wymagań dodatkowych na stanowisku Dyrektora, zakres zadań na stanowisku jak również określenie wymaganych dokumentów jakie musiał złożyć kandydat na stanowisko Dyrektora oraz opis procedury konkursowej.

W związku z faktem, że konkurs na stanowisko Dyrektora nie dotyczył samorządowej instytucji kultury wymienionej w Załączniku do Rozporządzenia z dnia 15 lipca 2015 r. (Gminny Ośrodek Kultury w Grabowcu nie został wymieniony w tym Rozporządzeniu), nie miały do niego zastosowania regulacje art. 16 ust. 2-13 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Dotyczy to w szczególności określonych w tych przepisach składu komisji konkursowej oraz terminu na składanie aplikacji kandydatów na stanowisko Dyrektora GOK. W konsekwencji należy uznać, że skład komisji konkursowej mógł zostać określony przez Wójta Gminy, bez konieczności powoływania do składu komisji konkursowej pracownika Gminnego Ośrodka Kultury w Grabowcu. Podobnie do ogłoszenia o konkursie nie miał zastosowania art. 16 ust. 3e pkt 7) ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Termin nadsyłania zgłoszeń mógł zostać określony swobodnie przez Wójta Gminy.

W świetle powyższych okoliczności skargę w części dotyczącej naboru na stanowisko Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury oraz powołania komisji konkursowej uznano za bezzasadną.

Odnosząc się do treści skargi w zakresie naboru na stanowiska urzędnicze: na stanowisko ds. wojskowych, obrony cywilnej, pożarnictwa z dnia 04.02.2020 r., na stanowisko ds. księgowości z dnia 16.12.2020 r., na stanowisko Sekretarza Gminy z dnia 26.09.2020 r. i z 05.02.2021 r., należy wskazać, że zasady naboru na wolne stanowiska urzędnicze określa ustawa z dnia 21 listopada

2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282). Zgodnie z art. 11 ust. 1 tej ustawy, nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, jest otwarty i konkurencyjny.

Ogłoszenie o naborze na wolnym stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, oraz o naborze kandydatów na to stanowisko umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej oraz na tablicy informacyjnej w jednostce, w której jest prowadzony nabór (art. 14 ust. 1 ustawy). Zgodnie z treścią art. 14 ust. 2 ustawy, ogłoszenie o naborze powinno zawierać:

- 1) nazwę i adres jednostki;
- 2) określenie stanowiska;
- 3) określenie wymagań związanych ze stanowiskiem, zgodnie z opisem danego stanowiska, ze wskazaniem, które z nich są niezbędne, a które dodatkowe;
- 4) wskazanie zakresu zadań wykonywanych na stanowisku; 4a) informację o warunkach pracy na danym stanowisku;
- 4b) informację, czy w miesiącu poprzedzającym datę upublicznienia ogłoszenia wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w jednostce, w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, wynosi co najmniej 6%;
- 5) wskazanie wymaganych dokumentów;
- 6) określenie terminu i miejsca składania dokumentów.

Zgodnie z art. 14 ust. 3 ustawy, termin do składania dokumentów określony w ogłoszeniu o naborze, nie może być krótszy niż 10 dni od dnia opublikowania tego ogłoszenia w Biuletynie.

W toku badania dokumentów dotyczących naboru na stanowiska: ds. wojskowych, obrony cywilnej i pożarnictwa, ds. księgowości i Sekretarza Gminy stwierdzono, że ogłoszenia o naborze spełniały wymogi określone w przytoczonych przepisach. W zakresie terminu składania dokumentów, w przeprowadzonych postępowaniach termin na złożenie dokumentów został określony na 7 dni od dnia opublikowania poszczególnych ogłoszeń. Zgodnie z przytoczonym art. 14 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych, termin ten powinien wynosić co najmniej 10 dni od dnia opublikowania ogłoszenia.

Na tej podstawie skargę w zakresie w jakim zarzucono niezachowanie wymaganych terminów na złożenie dokumentów przez kandydatów na wymienione na wstępie stanowiska urzędnicze uznano za zasadną.

Rada Gminy Grabowiec obliuguje Wójta Gminy do stosowania obowiązujących przepisów prawa podczas kolejnych procedur konkursowych.