

**UCHWAŁA NR XXI/109/2020
RADY GMINY GRABOWIEC**

z dnia 28 grudnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Przewodniczącą Rady Gminy Grabowiec Elżbietę Czata

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt. 3 w związku z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020, poz. 256) - Rada Gminy Grabowiec uchwala co następuje:

§ 1. Rada Gminy po zbadaniu skargi z dnia 03 grudnia 2020 r. na Przewodniczącą Rady Gminy Grabowiec Elżbietę Czata postanawia uznać, że jej rozpatrzenie nie należy do właściwości Rady Gminy Grabowiec.

§ 2. Zobowiązuje Wiceprzewodniczącą Rady Gminy do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy

Beata Robaczyńska

UZASADNIENIE

W dniu 04.12.2020 r. Skarżący wniósł skargę na Przewodniczącą Rady Gminy Grabowiec Elżbietę Czata, zarzucając, że „w przestrzeni publicznej pojawiła się informacja, że Przewodnicząca Rady Gminy Grabowiec Pani Elżbieta Czata w dniu 28 listopada br. po godz. 19.00 na terenie budynku OSP Góra Grabowiec urządziła tzw. zapusty. Na wspomnianej imprezie było podobno ponad 20 osób znajomych i przyjaciół Pani Przewodniczącej”. Skarżący zarzucił, że spotkanie takie miałoby być złamaniem reżimu prawnego zabraniającego tego typu zgromadzeń oraz organizowania towarzyskich spotkań powyżej pięciu osób.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpoznawała wniesioną skargę na posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2020 roku.

Po zapoznaniu się z pismem skarżącego z dnia 04 grudnia 2020 r. (data wpływu) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy, czy Rada Gminy jest w opisanym stanie faktycznym i prawnym organem właściwym do rozpatrzenia wniesionej skargi.

Zgodnie z treścią art. 227 K.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. Przepisy powszechnie obowiązującego prawa dotyczące postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego nie wskazują Rady Gminy jako organu właściwego do rozpatrywania skarg na sposób wykonywania obowiązków radnego, a to z uwagi na fakt, iż przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyczerpująco regulują obowiązki radnego w zakresie sposobu wykonywania mandatu radnego.

Należy podkreślić, iż w obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu - zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego - nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą Radę Gminy. Radny bowiem reprezentuje wspólnotę samorządową na zasadzie wolnego mandatu, w ramach konstytucyjnie chronionej wolności sumienia (art. 53 ust. 1 Konstytucji RP). Także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, brak jest takiego przepisu, który zezwalałby na ograniczanie swobody radnego w wykonywaniu przez niego mandatu.

Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanego przypadku przyjąć należy, że skoro aktywność radnego nie może być przez radę reglamentowana, nie istnieje również upoważnienie rady do dyscyplinowania radnego. Toteż Rada Gminy Grabowiec nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego. Stanowisko takie znajduje również odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 19 marca 2013 r. sygn. akt IV SA/Gl 543/12 (LEX nr 1437706) wskazał, że obowiązki radnego, również w wymiarze etyczno-moralnym wyczerpująco regulują m.in. art. 23 i następne ustawy o samorządzie gminnym. Rada Gminy nie jest uprawniona do podejmowania uchwały, której przedmiotem jest ocena działalności samorządowej radnego, gdyż w ten sposób wpływa na swobodę wykonywania przez radnego mandatu (Tak WSA w Łodzi w wyroku z dnia 19 września 2014 r. sygn. akt III SA/Łd 676/14).

W związku z powyższym, uwzględniając istniejący stan prawny analizowanej sprawy stwierdzić

należy, iż Rada Gminy Grabowiec nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego, w związku z czym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.