

**UCHWAŁA NR XLIX/277/2023
RADY GMINY GRABOWIEC**

z dnia 12 stycznia 2023 r.

**zmieniająca uchwałę Rady Gminy Grabowiec Nr II/4/2018 z dnia 29 listopada 2018 r.
w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania
z pomocy społecznej przez osoby objęte rządowym programem "Posilek w szkole i w domu" na lata
2019-2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2023 poz. 40) oraz art. 8 ust. 2 i art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm), Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr II/4/2018 Rady Gminy Grabowiec z dnia 29 listopada 2018 roku w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania z pomocy społecznej przez osoby objęte rządowym programem "Posilek w szkole i w domu" na lata 2019-2023. (Dziennik Urzędowy Województwa Lubelskiego z 21 grudnia 2018, poz. 6321) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 wyrazy „150 %” zastępuje się wyrazami „200 %.”
- 2) w § 3 wyrazy „150 %” zastępuje się wyrazami „200 %”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Elżbieta Czata

UZASADNIENIE

W związku z podjęciem przez Radę Ministrów uchwały nr 264 z dnia 28 grudnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023 (M.P. z 2022 r. poz. 1287), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2023 r., niezbędne jest dostosowanie zapisów uchwały rady Gminy Grabowiec zmieniającej uchwałę Rady Gminy Grabowiec Nr II/4/2018 z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania z pomocy społecznej przez osoby objęte rządowym programem "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023, do obowiązującej treści uchwały Rady Ministrów. Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, dalej jako u.o.a.n.), uchwale Rady Gminy nadaje się moc obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 r. Zgodnie z art. 2 ust.1 u.o.a.n, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkiem. Akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 u.o.a.n). Zgodnie z art. 4 u.o.a.n., akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jak stanowi jednocześnie ust. 2 tego przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym. Natomiast art. 5 stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wskazany art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jak przyjmuje się w judykaturze, jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP), jest zasada niedziałania prawa wstecz. Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z 30 listopada 1993 r. w spr. K 18/92, wyrok z 27 lutego 2002 r. w spr. K 47/01, orzeczenie z 19 października 1993 r. w spr. K 14/92, wyrok z 31 stycznia 2001 r. w spr. P 4/99). W oparciu o powyższe wskazać należy, że wejście w życie uchwały Rady Gminy z dniem 1 stycznia 2023 r., a więc z dniem przypadającym przed publikacją uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, nie będzie rodziło negatywnych skutków ani wprowadzało nowych lub dodatkowych obowiązków po stronie osób, które potencjalnie mogą być objęte zakresem zmienianej uchwały, a jedynie rodziło po stronie takich osób ewentualne uprawnienia. Zwiększenie do 200%, zamiast do 150% kryterium dochodowego, określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej, spowoduje ewentualny wzrost liczby osób, które będą mogły skorzystać z programu „Posiłek w szkole i w domu”. Wskazać również należy, iż wskazana uchwała Rady Ministrów została podjęta w dniu 28 grudnia 2022 r., a weszła w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. Bardzo krótki okres pomiędzy podjęciem uchwały a jej wejściem w życie uniemożliwiał wcześniejsze podjęcie uchwały przez Radę Gminy, w zakresie objętym regulacjami uchwały Rady Ministrów. Również okres pomiędzy podjęciem uchwały przez Radę Ministrów a jej wejściem w życie był okresem

zdecydowanie krótszym, niż okres 14 dni, który co do zasady obowiązuje w przypadku okresu vacatio legis uchwał stanowiących akty prawa miejscowego podejmowanych przez Radę Gminy i publikowanych w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego. Należy również wskazać, że ujednolicenie zapisów uchwały Rady Gminy z zapisami uchwały Rady Ministrów z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 r., umożliwi prawidłowe i zgodne z obowiązującymi przepisami rozstrzyganie postępowań administracyjnych prowadzonych przez Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Grabowcu, w zakresie objętym regulacją przedmiotowych uchwał.