

**UCHWAŁA NR XLIV/241/2022
RADY GMINY GRABOWIEC**

z dnia 29 września 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 11 sierpnia 2022 r. dotyczącej nierozpatrzenia przez Wójta Gminy Grabowiec petycji oraz braku odpowiedzi na pisma skierowane do niego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt. 3 w związku z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) - Rada Gminy Grabowiec uchwala co następuje:

§ 1. Postanawia uznać za bezzasadną skargę z dnia 11 sierpnia 2022 r. w przedmiocie od punktu 1-13 oraz w zakresie nie dostosowania się Wójta Gminy do uchwały Rady Gminy Grabowiec Nr XXXVI/197/2022, natomiast w pkt. 14 skarga jest zasadna, petycje zostały przekazane do Rady Gminy ale nie zawiadomiono Wnoszącego petycje.

§ 2. Zobowiązuje Przewodniczącą Rady Gminy do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Elżbieta Czata

UZASADNIENIE

W dniu 11 sierpnia 2022 roku Skarżący złożył skargę na Wójta Gminy Grabowiec dotyczącą nierozpatrzenia przez Wójta Gminy Grabowiec petycji oraz braku odpowiedzi na pisma skierowane do niego. Skarga zawiera 14 punktów, ponadto zawiera dwa załączniki, jeden wykaz postępowań wyjaśniających prowadzonych przez Prokuraturę Rejonową w Hrubieszowie i drugi wykaz postępowań wyjaśniających oraz umorzonych prowadzonych przez funkcjonariuszy policji z Posterunku Policji w Miączynie wraz z sygnaturami spraw.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpoznawała powyższą skargę na posiedzeniu w dniu 22 sierpnia 2022 roku. Ze względu na fakt, że skarga obejmuje 14 punktów oraz ze względu na zakres skargi Komisja wniosła do Rady Gminy o wydłużenie terminu do jej rozpoznania. Uchwałą Nr XLIII/234/2022 w dniu 1 września 2022 r. Rada Gminy Grabowiec przedłużyła termin rozpatrzenia skargi do 10 października 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z dokumentami dotyczącymi przedstawionej sprawy w dniu 19 września 2022 r. ustaliła:

Ad.1.

Odnosnie Petycji z dnia 10.11.2020 r. skierowanej do Wójta Gminy Grabowiec w sprawie złożonych petycji do władz Gminy Grabowiec z treści wynika, że nie jest to petycja. Odpowiedź na wspomniane pismo Skarżący już otrzymał. (UG-RG.36.2020 z dn.1.12.2020 r.).

Ad.2.

Odnosnie Petycji z dnia 31 maja 2021 r. do Wójta Gminy i Rady Gminy w sprawie konieczności *uruchomienia gabinetu rehabilitacji w gminie Grabowiec*. Uchwała była podjęta w dniu 19 października 2021r. (Nr XXXII/159/2021 r.) Pan Wójt wyjaśnił na posiedzeniu Komisji w dniu 30 września 2021 r. a także w uzasadnieniu do uchwały o podejmowanych działaniach w celu utworzenia gabinetu rehabilitacji. Z informacji uzyskanych z NFZ wynika, że trudno jest uzyskać nowy kontrakt na prowadzenie tego typu placówki. Gmina dysponuje pomieszczeniami do wynajęcia, ale nie może zatrudniać lekarzy ani wyposażać gabinetów. Gabinet rehabilitacyjny jak i inne specjalistyczne są potrzebne w naszej Gminie ale nie ma chętnych do podjęcia się prowadzenia takiej placówki.

Ad.3.

Petycja z 17 lipca 2021 r. do Wójta Gminy w sprawie przyjęcia od Starostwa Powiatowego drogi powiatowej, zwanej ulicą 700-Lecia Grabowca i jej modernizacji została przekazana Radzie Gminy o czym został powiadomiony Wnoszący petycję. Wnoszący petycję nie odwoływał się ani nie miał zastrzeżeń co do podjętej uchwały. Natomiast obecnie Wnoszący skargę krytykuje, jakby to on składał tą petycję, pisząc o lekceważącym stosunku do potrzeb mieszkańców. Petycja była rozpatrzona uchwałą Nr XXXII/160/2021 z dnia 19 października 2021 r. gdzie stwierdzono, że wspomniana ulica nie jest własnością Gminy. Trwają przygotowania w celu nabycia prawa własności i nie można mówić o lekceważącym stosunku do potrzeb mieszkańców. Większość mieszkańców uważa, że droga ma charakter pomnikowy i powinna zostać ceglana a nie pokrywać asfaltem. Radni posiadają wiedzę, że droga ta wymaga modernizacji. Pan Wójt poinformował, że decyzje zostaną podjęte po ewentualnym nabyciu własności drogi na rzecz Gminy.

Ad.4.

Petycja z dnia 10 września 2021 r. do Wójta i Rady Gminy w sprawie zagospodarowania obiektu zabytkowego tzw. Góry Zamkowej i utworzenia Parku Kulturowego Skarżący już kilka razy podnosił ten temat. Sprawa była rozpatrywana na Komisjach jak i Sesji Rady Gminy. Wezwany był właściciel obiektu. Sam skarżący twierdzi, że budowla jest nielegalna, a jak właściciel przekazałby obiekt na Ośrodek dla Niepełnosprawnych to wszystko byłoby dobrze. Píše, o lekceważącym stosunku do potrzeb mieszkańców i przyzwoleniu na łamanie przepisów prawa. Skarżący píše o nielegalnym porządkowaniu terenu Góry Zamkowej.

Pan Wójt wyjaśnił, że wspomniana Góra Zamkowa nie stanowi własności Gminy jak i wskazany budynek. Podczas kontroli grodziska stwierdzono zadowalający stan zachowania własnych form terenowych obiektu, które nie uległy zmianie od czasu wpisu do rejestru zabytków. Zastrzeżenia były tylko do stanu utrzymania. Wojewódzki Ośrodek Ochrony Zabytków w Lublinie Delegatura w Zamościu zwróciła się do Wójta o podjęcie wspólnie z właścicielami terenu działań uporządkowania zabytkowego grodziska i tak więc uczyniono.

Ad.5.

Petycja z dnia 12 września 2021 r. skierowana do Wójta i Rady Gminy w sprawie zakazu łączenia funkcji sołtysa i zastępcy Wójta lub sekretarza Gminy przez pracownika samorządowego zatrudnionego na podstawie umowy o pracę w Urzędzie Gminy Grabowiec oraz ustanowienie w drodze uchwały wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, uzasadnienie do uchwały też nie satysfakcjonuje Składającego petycję i Skarżącego. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawiła petycję na posiedzeniu i stwierdziła, że na podstawie art.27 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym funkcji wójta oraz jego zastępcy nie można łączyć z członkostwem w organach jednostek samorządu terytorialnego, w tym w gminie w której jest wójtem lub zastępcą wójta. Natomiast art. 5 ustawy o samorządzie gminnym mówi, że sołectwo nie jest organem gminy tylko jej jednostką pomocniczą. Sołtys jest organem wykonawczym sołectwa zgodnie z art. 36pkt 1 tej ustawy. Skarżący pisze, że występuje tutaj łamanie przepisów prawa powszechnie obowiązującego i że też Wójt nie zajął stanowiska. Projekt uchwały był sporządzony w obecności Radcy Prawnego.

Ad.6.

Petycja odnośnie zorganizowania Placu Targowego spełniającego standardy nowoczesnego targowiska zgodnie z prawem powszechnie obowiązującym i przepisami prawa miejscowego (Petycja z dnia 22 grudnia 2021 r. do Wójta i Rady Gminy, i identyczna petycja wpłynęła od Policji w dniu 23 lutego 2022 r. gdzie złożył Skarżący.) Tutaj też według skarżącego i zarazem wnoszącego Petycję Wójt lekceważył potrzeby mieszkańców i łamie przepisy prawa. Nikt z mieszkańców nie zgłaszał żadnych uwag, co do istniejącego targowiska oprócz Skarżącego. Uzasadnienie do uchwały też nie jest po myśli Skarżącego. Wójt złożył wyjaśnienia na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i przygotowano projekt uchwały, która została podjęta w dniu 7 marca 2022 r. i 31 marca 2022 r. o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia od Policji. Propozycja budowy placu targowego jest słuszna, ale Gmina nie dysponuje środkami finansowymi. Jeśli byłoby możliwe dofinansowanie i Gmina wykona pilniejsze zamierzone potrzeby z dofinansowania to będzie rozważać możliwość wykonania targowiska.

Ad.7

Kolejna petycja z dnia 31.01.2022 r. do Rady Gminy i Wójta w sprawie konieczności podjęcia inicjatywy w zakresie pogłębienia współpracy z Radą Powiatu Zamość i Starostą Zamojskim na rzecz modernizacji dróg powiatowych też nie można mówić, że jest lekceważący stosunek Wójta czy Rady do potrzeb mieszkańców. Wójt i Rada Gminy współpracują z Powiatem i w miarę możliwości remontują i budują drogi partycypując w kosztach. (w okresie od 2018 roku do 2022 wykonano: w 2019 r. przebudowę dróg gminnych w miejscowości Rogów z dofinansowaniem gminy 145.395 zł. i w miejscowości Ornatowice-Kolonia, dofinansowanie Gminy 80.000 zł. W 2020 r. zakończono remont drogi powiatowej Skierbieszów-Grabowiec – Hrubieszów odcinek Wolica –Grabowiec-Góra, udział Gminy 1.101.440 zł. Wyremontowano drogę Grabowiec-Wojśławice, pomoc finansowa Gminy 400.000 zł., w 2021 r. dokończono remont kolejnego odcinka drogi powiatowej Grabowiec -Wojśławice, przy udziale Gminy 271.678.56 zł. Wyremontowano drogę powiatową Ornatowice-Skibice pomoc Gminy wynosiła 88.321,44 zł. Gmina wspólnie z Nadleśnictwem utwardziła kruszywem około 150 metrów drogi gminnej w miejscowości Ornatowice-Kolonia, wkład Gminy 6.725,25 zł. , w 2022 r. wykonano drogę w miejscowości Henrykówka oraz budowana jest droga w Bereściu.)

Ad.8.

Petycja w sprawie wybudowania pomnika w centrum m. Grabowiec, przy tzw. Skwerze zgodnie z prawem powszechnie obowiązującym i przepisami prawa miejscowego w celu godnego upamiętnienia Dzieci i dorosłych mieszkańców Grabowca i okolic wysiedlonych w lutym 1943 r. przez Niemców i wspomagających ich nacjonalistów ukraińskich, też była rozpatrywana przez Radę Gminy na posiedzeniu i podjęła stosowną uchwałę. Pan Wójt udzielał wyjaśnień. Przeprowadzono rozmowy z przedstawicielami Gminnego Koła Związku Kombatantów RP i Byłych Więźniów Politycznych oraz Związku Byłych Więźniów Politycznych i Hitlerowskich Więzień i Obozów Koncentracyjnych Koła Terenowego. Uznano, że żadna z organizacji nie proponowała wzniesienia wskazanego Pomnika. Organizacje społeczne jak i Gmina nie mają funduszy. Ponadto w Gminie jest już kilka Pomników upamiętniających ludzi pokrzywdzonych w martyrologii wojennej.

Ad.9.

Petycja z dnia 14 lutego 2022 r. w sprawie polepszenia jakości Rady Gminy Grabowiec, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz polepszenia jakości merytorycznej projektów uchwał zgłaszanych na posiedzeniu Rady Gminy. Skarżący twierdzi, że petycja nie była umieszczona na BIP i nie był zawiadomiony o przekazaniu petycji. Petycja była umieszczona na BIP 15 lutego 2022 r., a nie była przekazywana ponieważ zaadresowana była do Rady Gminy. Petycja została rozpatrzona w terminie, uchwałą Nr XXXIX/206/2022 w dniu 13 maja 2022 r. o czym został poinformowany wnoszący petycję. (UG-RG.0004.90.2022 z dnia 13 maja 2022 r.). Pan Wójt uczestniczył w Komisjach jak i przy sporządzaniu projektu uchwały udzielając wypowiedzi albo dzieląc stanowisko Rady Gminy.

Ad. 10.

Petycja złożona w dniu 12 kwietnia 2022 r. dotyczyła polepszenia jakości pracy Rady Gminy Grabowiec oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z informacją, że dopiero po tym wystąpieniu petycja z 14.02.2022 r. została umieszczona na BIP. Po rozpatrzeniu pisma przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji przy udziale Radcy Prawnego uznano, że nie była to petycja i dlatego nie została zamieszczona na BIP.

Ad.11.

Petycja z dnia 11.04.2022 r. do Wójta i Rady Gminy w sprawie odnowienia cmentarzy żydowskich na terenie m. Grabowiec –Góra oraz upamiętnienia Żydów grabowieckich poprzez działania wymienione w treści petycji wg Wnoszącego petycję w uzasadnieniu do uchwały wyrażony jest nieprzychylny stosunek do potrzeb społeczności, dezawuuje historię i tradycję Grabowca. Uchwała jest sprzeczna ze stanowiskiem Episkopatu Polski, tak twierdzi wnoszący Petycję. Stanowisko Episkopatu Polski nie stanowi źródła obowiązującego prawa, dlatego brak jest podstaw do uznania, że uchwała podjęta przez Radę Gminy może być z nim sprzeczna. Ponadto wskazać należy, po wyjaśnieniach Wójta, że Gmina nie posiada funduszy, które mogą zostać przeznaczone na odnowienie cmentarzy.

Ad.12.

Petycja z 12 kwietnia 2022 r. w sprawie rewitalizacji zabytkowych cmentarzy : rzymsko- katolickiego w Grabowcu, wojennych w Bereściu i na Wolicy w ramach Projektu „Zabytkowe cmentarze- ocalamy od zapomnienia”, gdzie Wnoszący petycję uważa, że uchwała Rady Gminy wyraża lekceważący stosunek do potrzeb mieszkańców Gminy, deprecjonuje naszą historię i tradycję lokalną, jest przykładem nihilizmu i wyjątkowej niewiedzy członków Rady Gminy. Treść i uzasadnienie do uchwały stawia w niekorzystnym świetle naszą gminę, jako przykład rażącego lekceważenia przepisów w zakresie ochrony zabytków i dóbr kultury.

Komisja stwierdza, że Wójt czynił starania o dofinansowanie na utrzymanie obiektów grobownictwa wojennego, głównie na modernizację grobów wojennych na cmentarzu parafialnym, a także na ogrodzenie terenu cmentarza wojennego w miejscowości Bereść. Dofinansowania nie udało się uzyskać. Gmina bez dofinansowania nie jest w stanie wykonać wymienionych prac. Ponadto Cmentarze w Grabowcu i na Wolicy Uchańskiej nie są cmentarzami administrowanymi przez Gminę.

Ad. 13.

Petycja z dnia 12 kwietnia 2022 r. w sprawie budowy oczyszczalni ścieków i kanalizacji oraz o konieczności aktualizacji dokumentacji technicznej w przedmiotowej sprawie. Tutaj wnoszący petycję pisze, że treść uchwały i uzasadnienie utwierdzają go w przekonaniu, że Radni Rady Gminy są świadomi, że organy Gminy mogły dopuścić się popełnienia przestępstwa niegospodarności tj. wydania ponad 213 tys. zł. na dokumentację techniczną i nie wykonania realizacji zadania. Komisja wyjaśnia, że nie można było zrealizować zadania ze względu na koszty. Obecnie dokumentacja jest już nieaktualna w związku ze zmianą przepisów. Ponieważ Gmina otrzymała środki na budowę oczyszczalni i kanalizację w trybie „zaprojektuj i wybuduj”, co oznacza, że wykonawca wyłoniony do budowy będzie miał za zadanie wykonanie dokumentacji projektowej oraz wykonanie prac budowlanych.

Ad.14.

Odnosnie nie otrzymania przez skarżącego zawiadomienia o przekazaniu petycji organom gminy wynika z braków kadrowych i niedopatrzenia. Ponieważ petycje zostały przekazane do Rady Gminy o czym Wnoszący petycję nie został powiadomiony.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji odnosnie nie dostosowania się Wójta Gminy do uchwały Nr XXXVI/197/2022 z dnia 7 marca 2022 r. stwierdza, że ani w treści, ani w uzasadnieniu do uchwały nie zostały zawarte zapisy zobowiązujące Wójta do odpowiedzi na pisma wskazane w pkt.10 skargi z dnia 29.12.2021 r. dlatego zarzut ten jest bezpodstawny.

Jednocześnie Komisja pouczyła Wójta aby w przyszłości odpowiadał na otrzymane pisma zgodnie z przepisami prawa. Jednocześnie można stwierdzić, że na każdym posiedzeniu Komisji z Wójtem odnosi się do treści składanych petycji. Podczas Posiedzenia Komisji Wójt Gminy złożył wyjaśnienia dotyczące złożonej skargi oraz poinformował, że podziela stanowisko Rady Gminy w przedmiocie uchwał o których mowa w przedstawionej skardze.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie stwierdziła aby uzasadnienia w podjętych uchwałach do petycji wyrażały lekceważący stosunek organów Gminy do potrzeb mieszkańców Gminy oraz przyzwały na łamanie przepisów prawa powszechnie obowiązującego i miejscowego.

Skarżący we wniesionych skargach wskazuje, aby Gmina podejmowała szereg działań związanych z remontami i budową dróg, targowiska, kanalizację i oczyszczalnię, odnawiania cmentarzy, wykonywania tablic upamiętniających. Działania te są podejmowane w ramach możliwości i środków finansowych, którymi dysponuje Gmina. Gmina partycypuje w kosztach wykonywania i modernizacji dróg, starała się o środki na dofinansowanie na utrzymanie obiektów grobownictwa wojennego. Jeśli pojawiły się środki z zewnątrz to Gmina nie stoi obojętna tylko składa wnioski i będzie wykonywała oczyszczalnię oraz kanalizację. Podobnie będzie z targowiskiem jak będą jakieś pieniądze to Gmina będzie pozyskiwać. Wiele trzeba zrobić ale nie ma na to funduszy. Mieszkaniec naszej gminy tylko wszystko krytykuje, nawet jak już jest coś zrobione to też jest nie tak, powinno wg niego być inaczej.

Ponadto Komisja wskazała, że w zakresie w jakim skarżący posiada informację o możliwości popełnienia przestępstwa, właściwymi organami do ich zgłoszenia są jednostki Policji oraz właściwa miejscowo Prokuratura Rejonowa w Hrubieszowie.

Rada Gminy podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.