

UCHWAŁA NR LXIII/363/2024
RADY GMINY GRABOWIEC

z dnia 29 lutego 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 23 lutego 2024 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt. 3 w związku z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)- Rada Gminy Grabowiec uchwala co następuje:

§ 1. Stwierdza się brak właściwości Rady Gminy do rozpatrzenia skargi na Przewodniczącą Rady Gminy i Radę Gminy i postanawia się o poinformowaniu skarżącego o tym, że organem właściwym do rozpoznania skargi w tym zakresie jest Wojewoda Lubelski.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Grabowiec zawarte jest w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały, w tym powiadomienie skarżącego o sposobie rozpoznania skargi, powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Grabowiec.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Elżbieta Czata

UZASADNIENIE

W dniu 23 lutego 2024 r. do Rady Gminy w Grabowcu wpłynęła skarga dotycząca działalności Przewodniczącej Rady Gminy oraz Rady Gminy.

Zgodnie z art. 228 Kodeksu postępowania administracyjnego - skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia. Rada Gminy Grabowiec nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi dotyczącej Przewodniczącej Rady Gminy, żaden bowiem z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego albo przepisów szczególnych nie daje jej kompetencji w tym zakresie. Należy jedynie dodać, iż w przepisie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego przewidziano, że rada gminy właściwa jest do rozpoznania skargi na działalność wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, poza sprawami dotyczącymi organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Do żadnej z tych kategorii podmiotów nie należy przewodniczący rady gminy.

Ponieważ, zgodnie z przepisem art. 20 Kodeksu postępowania administracyjnego, właściwość rzeczową organów ustala się według przepisów o zakresie ich działania, to należy stwierdzić, że kompetencje do rozpoznania przez radę gminy skargi na jej przewodniczącego nie wynikają też z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Należy zgodzić się ze stanowiskiem reprezentowanym przez część wojewodów, że kompetencję do rozpoznania skargi na działalność przewodniczącego rady gminy ma wyłącznie wojewoda. Takie stanowisko zajął m.in. Wojewoda Podlaski w rozstrzygnięciu nadzorczym z 7 października 2010 r. (zn. NK.II.AR.0911-150/2010), w którym stwierdził, że rada miejska jako organ stanowiący powinna działać wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, dlatego niedopuszczalne jest podejmowanie przez nią działań bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Podobny pogląd zaprezentował także Wojewoda Zachodniopomorski w wystąpieniach pokontrolnych z 31 maja 2012 r. (zn. NK-1.431.1.16.2012.MZ). Jeżeli działanie przewodniczącego rady gminy związane jest z trybem pracy rady gminy, to może ono być traktowane jako działalność organu, tj. rady gminy. Zatem skarga na taką działalność przewodniczącego powinna być rozpatrywana w trybie i zgodnie z właściwością określoną w k.p.a. To stanowisko potwierdzone zostało także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 23 stycznia 2018 r., sygn. II SA/Lu 1184/17.

Żaden przepis szczególny nie określa organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącego rady gminy, w szczególności przepisów takich nie zawiera ustawa o samorządzie gminnym. Dlatego przepisami prawa, z których należy wywodzić taką kompetencję są wyłącznie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Jeśli zatem chodzi o kwestię podmiotu właściwego do rozpatrzenia skargi na działalność Rady Gminy, to będzie nim wojewoda. Wynika to wprost z treści art. 229 pkt 1 k.p.a., zgodnie z którym skargę na działalność rady gminy rozpatruje wojewoda, a w zakresie spraw

finansowych - regionalna izba obrachunkowa. Skargę na przewodniczącego rady gminy należy traktować jako skargę dotyczącą trybu pracy rady gminy.

Art. 229 pkt 3 k.p.a. wyraźnie wskazuje, iż rada gminy jest właściwa do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2. Przewodniczący rady gminy nie należy do kręgu tych podmiotów i nie ma jakichkolwiek celowościowych argumentów do przyjęcia, iż przepis ten pozwala radzie gminy na rozpatrywanie skarg na przewodniczącego rady gminy. Wykładnia systemowa i celowościowa jednoznacznie wskazują natomiast, iż skargę na przewodniczącego rady gminy powinien rozpatrywać organ właściwy do rozpatrzenia skargi na radę gminy.

W związku z powyższym organem właściwym do rozpoznania skargi w tym zakresie jest Wojewoda Lubelski.

Zgodnie z art. 231 §1 k.p.a., jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Rada Gminy zobowiązuje przewodniczącą Rady Gminy do poinformowania skarżącego, że w zakresie dotyczącym skargi na działalność Przewodniczącej Rady Gminy i Rady Gminy Grabowiec organem właściwym do złożenia skargi jest Wojewoda Lubelski.