

**UCHWAŁA NR LII/300/2023
RADY GMINY GRABOWIEC**

z dnia 23 marca 2023 r.

w sprawie zwrotu skargi z dnia 1 marca 2023 r. wniesionej niezgodnie z właściwością

Na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) – Rada Gminy Grabowiec uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się brak właściwości Rady Gminy Grabowiec do rozpatrzenia skargi z dnia 1 marca 2023 r. na sposób procedowania przez Radę Gminy Grabowiec i nieprzestrzegania powszechnie obowiązującego prawa. Postanawia się o zwrocie mieszkańcowi skargi i poinformowanie skarżącego o Organie właściwym do jej rozpoznania.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Grabowiec w zakresie, o którym mowa w § 1, zawarte jest w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Grabowiec.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Elżbieta Czata

UZASADNIENIE

W dniu 1 marca 2023 r. do Urzędu Gminy w Grabowcu wpłynęła skarga skierowana do Rady Gminy Grabowiec dotycząca sposobu procedowania przez Radę Gminy Grabowiec i nieprzestrzegania powszechnie obowiązującego prawa. Skarga na sposób procedowania nad skargą mieszkańca. W załączeniu dołączone zawiadomienie i petycję.

Na posiedzeniu w dniu 13 marca 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że zgodnie z art. 228 Kodeksu postępowania administracyjnego - skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia. Rada Gminy Grabowiec nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi, żaden bowiem z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego albo przepisów szczególnych nie daje jej kompetencji w tym zakresie. Należy jedynie dodać, iż w przepisie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego przewidziano, że rada gminy właściwa jest do rozpoznania skargi na działalność wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, poza sprawami dotyczącymi organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Ponieważ, zgodnie z przepisem art. 20 Kodeksu postępowania administracyjnego, właściwość rzeczową organów ustala się według przepisów o zakresie ich działania, to należy stwierdzić, że kompetencje do rozpoznania przez radę gminy skargi na Radę Gminy nie wynikają też z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Jeśli zatem chodzi o kwestię podmiotu właściwego do rozpatrzenia skargi na działalność Rady Gminy, to będzie nim Wojewoda. Wynika to wprost z treści art. 229 pkt 1 k.p.a., zgodnie z którym skargę na działalność rady gminy rozpatruje wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa.

Żaden przepis szczególny nie określa organu właściwego do rozpatrzenia skargi na Radę Gminy, w szczególności przepisów takich nie zawiera ustawa o samorządzie gminnym. Dlatego przepisami prawa, z których należy wywodzić taką kompetencję są wyłącznie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 229 pkt 3 k.p.a. wyraźnie wskazuje, iż rada gminy jest właściwa do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2. Rada gminy nie należy do kręgu tych podmiotów i nie ma jakichkolwiek celowościowych argumentów do przyjęcia, iż przepis ten pozwala radzie gminy na rozpatrywanie skargi. Wykładnia systemowa i celowościowa jednoznacznie wskazują natomiast, iż skargę powinien rozpatrywać organ właściwy do rozpatrzenia skargi na radę gminy tj. Wojewoda Lubelski.