

UCHWAŁA NR L/283/2023
RADY GMINY GRABOWIEC

z dnia 13 lutego 2023 r.

w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, z późn. zm.) Rada Gminy Grabowiec uchwala co następuje:

§ 1. Określa się następujące stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu:

- 1) dla samochodu osobowego o pojemności skokowej silnika do 900 cm³ - 0,89 zł;
- 2) dla samochodu osobowego o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ - 1,15 zł;

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Grabowiec.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XLVI/226/2022 z dnia 17 listopada 2022 r. Rady Gminy Grabowiec w sprawie określenia stawki za 1 km przebiegu pojazdu (Dziennik Urzędowy Województwa Lubelskiego z 2022 r. poz. 5660).

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, z mocą obowiązującą od 17 stycznia 2023 roku.

Przewodniczący Rady Gminy

Elżbieta Czata

UZASADNIENIE

W dniu 2 stycznia 2023 roku w Dzienniku Ustaw zostało opublikowane Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 22 grudnia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy, które weszło w życie 17 stycznia 2023 r. W związku z tym, że na podstawie art. 39a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, z późn. zm.), rada gminy określa stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu w wysokości nie mniejszej niż określone w przepisach przywołanych w zdaniu pierwszym, a te obowiązują od 17 stycznia br. w nowych, wyższych stawkach, niniejszą uchwałą aktualizuje się stawki przyjęte w Gminie Grabowiec, wg których zwraca się rodzicom/opiekunom koszty dowożenia dzieci do szkół lub placówek oświatowych. Aby uchwała była spójna z powiązanymi przepisami musi obowiązywać z datą wsteczną – od 17 stycznia br.

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1491, dalej jako u.o.a.n.), uchwale Rady Gminy nadaje się moc obowiązującą od dnia 17 stycznia 2023 r.

Zgodnie z art. 2 ust.1 u.o.a.n, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym art. 13 pkt 2 u.o.a.n). Zgodnie z art.4 u.o.a.n., akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jak stanowi jednocześnie ust. 2 tego przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym. Natomiast art. 5 stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wskazany art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Jak przyjmuje się w judykaturze, jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP), jest zasada niedziałania prawa wstecz. Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z 30 listopada 1993 r. w spr. K 18/92, wyrok z 27 lutego 2002 r. w spr. K 47/01, orzeczenie z 19 października 1993 r. w spr. K 14/92, wyrok z 31 stycznia 2001 r. w spr. P 4/99)

W oparciu o powyższe wskazać należy, że wejście w życie uchwały Rady Gminy z dniem 17 stycznia 2023 r., a więc z dniem przypadającym przed publikacją uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, nie będzie rodziło negatywnych skutków ani wprowadzało nowych lub dodatkowych obowiązków po stronie osób, które potencjalnie mogą być objęte zakresem zmienianej uchwały, a jedynie rodziło po stronie takich osób ewentualne uprawnienia.

Wskazać również należy, Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 22 grudnia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy, zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw w dniu 2 stycznia 2023 r. a weszło w życie 17 stycznia 2023 r. Bardzo krótki okres pomiędzy publikacją Rozporządzenia a jego wejściem w życie uniemożliwił wcześniejsze podjęcie uchwały przez Radę Gminy, w zakresie objętym regulacjami rozporządzenia. Również okres pomiędzy publikacją Rozporządzenia a jego wejściem w życie był okresem zdecydowanie krótszym, niż okres 14 dni, który co do zasady obowiązuje w przypadku okresu vacatio legis uchwał stanowiących akty prawa miejscowego podejmowanych przez Radę Gminy i publikowanych w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.